

أثر الإنفاق العام على النمو الاقتصادي في الاقتصاد الجزائري تطبيق نموذج بارو للفترة 2001-2011

د. القيني عزالدين
جامعة البليدة 02

ملخص:

تعتبر

برامج الإنفاق العام مناهما لأدوات المساهمة في تحقيق النمو الاقتصادي الذي يعتبر الهدف الأكثر أهمية للحكومات لتحقيق التوازن الاقتصادي والرفع منه ستوارفاهية للأفراد المجتمع .

من هذا المنظور، جاءت هذه الدراسة لتحديد أثر الإنفاق العام بأنواعه على النمو الاقتصادي على المدى الطويل في الجزائر خلال الفترة 2001-2011، التي شهدت تطبيق سياسة مالية توسعية من خلال برامج التنمية 2001-2014. وقد خلصت الدراسة المعتمدة على نموذج "النمو الداخلي" لـ (بارو-1990)، إلى أن تأثير الإنفاق العام على الناتج المحلي الإجمالي في الأجل الطويل ضعيف ومحدود، والأمر نفسه فيما يخص نفقات التجهيز، ويعود سبب في ذلك لكون مصدر النمو الاقتصادي محصور في قطاع المحروقات. أما نفقات التسيير فهي تعد متغيرة غير معنوية إحصائيا، وغير مؤثرة اقتصاديا كونها لا تسهم بشكل واضح في النمو الاقتصادي.

الكلمات المفتاحية: الإنفاق العام، نفقات التجهيز، نفقات التسيير، الناتج المحلي الإجمالي، النمو الاقتصادي .

ABSTRACT

Les Programmes de dépenses publiques est l'un des outils les plus importants pour contribuer à la croissance économique, ce qui est l'objectif le plus important des gouvernements pour atteindre l'équilibre économique et élever le niveau de bien-être des membres de la société.

Dans ce contexte Cet étude d'analyser l'impact des dépenses publiques sur la croissance économique a long terme en Algérie pendant la période 2001- 2011, ou l'état suivi une politique de développement expansionniste. A travers les plans et programmes de développement des périodes 2001-2014. de (barro - 1990), et conclu que l'impact des dépenses "Croissance endogène" Cet 'étude basé sur model publiques sur la croissance économique dans le cas de l'Algérie est faible et limité a long termes, par rapport aux ressources financières allouées ont été dépensées, et même ca ce qui concerne le budget d'équipement, et la raison du fait que les secteurs contribuant à la croissance globale et en particulier des hydrocarbures. Le budget de fonctionnement set une variable non signifiait statistique, et l'impact économique nul car la participation au taux de Croissance Pa clair.

Les mots clés: les dépenses publiques, budget d'équipement, budget de fonctionnement, produit intérieur brut, la croissance économique.

تتفق مختلف النظريات الاقتصادية على أهمية الإنفاق العام في عملية النمو الاقتصادي، على اعتبار أنه محدد رئيسي من محددات الطلب الكلي. حيث يؤكد رام (1986) بأن القطاع العام له تأثير إيجابي وهام على النمو الاقتصادي، حيث أنه علاوة على ذلك يعرف الناتج المحلي الخام على أنه مجموع الناتج من القطاع العام والناتج من القطاع الخاص، كما أن أشاور (1990) يشير إلى أن الإنفاق العام وبالخصوص من خلال الاستثمار العام يؤثر بصفة كبيرة على حجم الناتج المحلي، أما أليكسيو (2009) في دراسة له حول سبعة دول من أوروبا الشرقية خلال الفترة 1995-2005، فقد أكد على أن الإنفاق العام على تكوين رأس المال يؤثر بشكل إيجابي على النمو الاقتصادي، وهو بذلك يوافق ما جاء به من قبل أشاور (1990) .

أما دراسة التي قام بها بارو (1990) حول دور الإنفاق العام في النمو الاقتصادي، تعد من أبرز الدراسات التي تبين بأن تدخل الدولة في الاقتصاد من خلال الإنفاق العام ضرورة لا بد منها قصد تشجيع القطاع الخاص المحلي منه والأجنبي.

وتعزيزا لهذا المسعى قامت الجزائر كغيرها من الدول بوضع خطط وبرامج استثمارية ضخمة، حيث ومع مطلع سنة 2001 قامت بانتهاج سياسة مالية توسعية في ظل وفرة المداخيل الخارجية الناتجة من العوائد البترولية، تمثلت هذه البرامج أساسا في برنامج الإنعاش الاقتصادي (2001-2004)، تبعه البرنامج التكميلي لدعم النمو (2005-2009)، ثم برنامج توطيد النمو الاقتصادي (2010-2014)، أين كان الهدف الرئيسي من هذه البرامج تحسين معدلات النمو الاقتصادي . وعلى هذا الأساس يمكن صياغة المشكلة على النحو الآتي :

كيف يؤثر الإنفاق العام بأنواعه على النمو الاقتصادي؟

والإجابة على هذا السؤال يمر عبر الإجابة على الفرضية التالية:

« هناك علاقة طردية وقوية بين الإنفاق العام والنمو الاقتصادي المحقق في الجزائر للسنوات 2001-2011 » . وهذه الفرضية الرئيسية تنبثق منها فرضية فرعية، هي : «هناك علاقة طردية بين كل من نفقات التجهيز والتسيير والنمو الاقتصادي المحقق في الجزائر للسنوات 2001-2011 » .

1: التحليل النظري لعلاقة الإنفاق العام بالنمو الاقتصادي :

1-1: مفاهيم أساسية حول الإنفاق العام :

يرتبط مفهوم الإنفاق العام أساسا بتطور دور الدولة في النشاط الاقتصادي، وانعكس هذا التطور في كافة أدوات السياسة المالية في الدولة، حيث بين هذا التطور التغيرات التي حدثت على فكرة الدولة، فبعد أن كان نشاط الدولة ينظر إليه على أنه مجرد استهلاك لجزء من الناتج المحلي، أصبح ينظر إليه على أنه يحول جزءا من هذا الناتج من فئة إلى أخرى . وعليه، كيف يمكن تعريف الإنفاق العام ؟ وما هي تصنيفاته في الاقتصاد الجزائري؟ . وهذا تحديدا ما سوف نجيب عليه في النقاط التالية.

أ- مفهوم النفقات العامة وتصنيفها:

تعرف النفقات العامة بأنها " مبلغ من المال يصدر عن الدولة أو عن أي شخص معنوي عام ويقصد بها تحقيق منفعة عامة ⁱⁱ أو أنها " كافة المبالغ النقدية التي يقوم بإنفاقها شخص عام لتلبية حاجة عامة ⁱⁱⁱ .

يتضح من هذين التعريفين للنفقة العامة أنه يتكون من ثلاث عناصر والتي تمثل أركان النفقة وهي : النفقة العامة مبلغ نقدي - النفقة العامة يقوم بها شخص عام - النفقة العامة تهدف إلى تحقيق المنفعة أو المصلحة العامة .

ب- تصنيف النفقات العامة في الجزائر:

يعبر الإنفاق العام عن حجم تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي. أما تصنيفاته فزيادة تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي تنوع الإنفاق العام نتيجة تعدد أوجهه.

وعليه، تصنف النفقات العامة في الاقتصاد الجزائري إلى قسمين: نفقات التسيير والتجهيز، ونفقات المصالح والنفقات التحويلية. وهذا طبقا للفرقة بين طبيعة النفقات حيث تجمع النفقات المتشابهة والمتجانسة من حيث طبيعتها والدور الذي تقوم به والأثر الذي تحدثه والأهداف التي تسعى إلى تحقيقها الدولة حسب كل نوع من أنواع النفقات.

● **نفقات التسيير** : هي تلك النفقات التي تخصص للنشاط العادي والطبيعي للدولة، والتي تسمح بتسيير نشاطات الدولة والتطبيق اللائق للمهام الجارية، وبصفة عامة هي تلك النفقات التي تدفع من أجل المصالح العمومية والإدارية، أي أنّ مهمتها تضمن استمرارية سير مصالح الدولة من الناحية الإداريةⁱⁱⁱ. حيث أنّ نفقات التسيير تشمل على أعباء الدين العام والنفقات المحسومة من الإيرادات، تخصيصات السلطة العمومية، النفقات الخاصة بوسائل المصالح، والتدخلات العمومية^{iv}.

● **نفقات التجهيز** : تمثل تلك النفقات التي لها طابع الاستثمار الذي يتولد عنه ازدياد الناتج الوطني الإجمالي وبالتالي ازدياد ثروة البلاد ويطلق على نفقات التجهيز اسم ميزانية التجهيز أو ميزانية الاستثمار وتتكون هذه النفقات من الاستثمارات الهيكلية الاقتصادية الاجتماعية والإدارية، والتي تعتبر مباشرة باستثمارات منتجة ويضيف لهذه الاستثمارات إعانات التجهيز المقدمة لبعض المؤسسات العمومية^v.

نستنتج مما سبق، أن نفقات التسيير هي نفقات غير منتجة غير أن بعضها يمكن أن يؤدي إلى زيادة الإنتاج الوطني، أما نفقات التجهيز فهي بشكل عام نفقات منتجة إما بطريقة مباشرة (استثمار اقتصادي)، أو بطريقة غير مباشرة (استثمار اجتماعي).

● نفقات المصالح والنفقات التحويلية :

يقوم هذا التقسيم على أساس معيار المقابل للإنفاق الحكومي (العام)، حيث تهدف نفقات المصالح إلى مكافأة المنافع والخدمات والأدوات المقدمة للإدارة، أما النفقات التحويلية فهي تؤدي بدون مقابل مباشر وتمثل نوعا من العدالة في التوزيع الدخل الوطني، فقد أقر المفهوم الحديث للدولة بالوظيفة الاجتماعية للهيئات العمومية، حيث أصبح مقبولا أن يجرى الإنفاق الحكومي بدون مقابل من أجل أهداف التنمية الاجتماعية، كالمخ للأنشخص المسنين والمنح العائلية وتعويضات الضمان الاجتماعي^{vi}.

ج- عوامل نجاح عملية ترشيد الإنفاق العام:

يقصد بترشيد الإنفاق العام " أن تحقق النفقات العامة الأهداف المحددة للدولة، وذلك باستخدامها على أحسن وجهه ممكن والحيلولة دون إساءة استعمالها أو تبذيرها في أغراض المنفعة العامة^{viii}. أي أن ترشيد الإنفاق العام يتركز على زيادة فاعلية الإنفاق العام بالقدر الذي يسمح للوصول إلى النتائج المخططة مع القضاء على مصادر

التبذير والإسراف إلى أدنى حد ممكن، وعلى الحصول على أعلى إنتاجية عامة ممكنة وبأقل قدر ممكن من الإنفاق العام .

يتوقف نجاح عملية ترشيد النفقات العامة على العديد من العوامل، نورد هنا فيما يأتي^{viii} :

- **تحديد الأهداف بدقة** : مع تحديد أهداف واضحة ودقيقة للبرامج الحكومية، سواء كانت أهداف طويلة أو متوسطة الأجل .
- **تحديد الأولويات** : في ظل محدودية الموارد، سيتعين على منظومة التخطيط العمومية تحديد المشاريع والبرامج وفق سلم الأولويات حسب درجة إشباعها لحاجات الأفراد أكثر إلحاحا .
- **القياس والدور يلبرامج الإنفاق العام** : مع تنقيح مبدى كفاءة وفعالية أداء الوحدة أو الأجهزة الحكومية عند قيامها بتنفيذ البرامج المشارية الموكلة إليها .

● **عدالة الإنفاق العام ومدى تأثيره لمصلحة الفئات الأضعف** : ينبغي على الدولة أن تسعى لتحقيق أكبر درجة ممكنة من العدالة لتتوزع المنافع والخدمات الناتجة عن النفقات العامة . والعدالة لا تعني التساوي فقط بل تعني توزيع المنافع بين فئات المجتمع .

● **تفعيل دور الرقابة على النفقات العامة** : من أجل التأكد من بلوغ النتائج المرجوة من النفقات العامة وفقا للخطة التي تم وضعها .

1-2: مفاهيم أساسية حول النمو الاقتصادي :

أ- مفهوم النمو الاقتصادي :

يقصد بالنمو الاقتصادي " الزيادة في الطاقة الإنتاجية للاقتصاد عبر الزمن، وتقاس الطاقة الإنتاجية، إما عن طريق الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي، أو الناتج القومي الحقيقي، وهو ما يحققه الاقتصاد القومي من نمو خلال فترة زمنية غالبا ما تكون سنة"^{ix} .

ويقصد به أيضا " تحقيق زيادة في الدخل أو الناتج القومي الحقيقي عبر الزمن، وعادة ما يقاس معدل النمو الاقتصادي، بمعدل النمو في الناتج المحلي الإجمالي أو الدخل القومي الحقيقي، غير أن كثيرا من الاقتصاديين يستخدمون معدل التغير في الدخل الفردي الحقيقي والذي يساوي الدخل المحلي الإجمالي الحقيقي مقسوما على عدد السكان، للتعبير عن النمو الاقتصادي"^x .

يمكن التعبير عن النمو الاقتصادي بإحدى الطريقتين الآتيتين :

- **الطريقة الأولى** : نمو الناتج الوطني سواء أكان الإجمالي أم الصافي .
- **الطريقة الثانية** : نمو متوسط الدخل الفردي الحقيقي، وهو المقصود والأكثر تعبيرا، وتستخدم هذه الطريقة لقياس مستوى معيشة الأفراد .

غير أنه عادة ما يقاس النمو الاقتصادي باستخدام ما يسمى بمعدل النمو البسيط والمتمثلا بالمعادلة التالية:

(الدخل الحقيقي في الفترة الحالية - الدخل الحقيقي في الفترة السابقة)

$$\text{معدل النمو} = \frac{\text{_____}}{100} * 100$$

الدخل الحقيقي في الفترة السابقة

ينبغي عند قياس معدل النمو الاقتصادي التأكيد على ما يلي^{xi} :

- الأخذ بعين الاعتبار أن يفوق هذا المعدل الزيادة في معدلات نمو السكان .

● ألا تكون الزيادة في معدلات النمو مجرد زيادة نقدية فحسب، وإنما ينبغي أن تكون حقيقية وذلك من خلال استبعاد معدل التضخم .

● ألا تكون الزيادة في الدخل مؤقتة أو ما يعرف بالنمو العابر والذي يشكل موجات عرضية بسبب زيادة حصة الصادرات الناتجة عن ارتفاع الأسعار أو عن عوامل أخرى مؤقتة، فلا بد أن تكون الزيادة على المدى الطويل.

3-1: الإطار النظري لعلاقة الإنفاق العام بالنمو الاقتصادي وفق نموذج بارو (Barro- 1990):

هناك جدل قائم في الأدب الاقتصادي حول أهمية ودور الإنفاق العام في الاقتصاد، فهناك من رأى أن الإنفاق العام بكل أشكاله، بصرف النظر عما إذا كان إنفاقاً جارياً أو رأسمالياً، له أثر سلبي في أداء النمو. ويستند هذا القول إلى وجهة النظر القائلة إن مركزية اتخاذ القرارات، وعدم وجود حافز للربح، وغياب المنافسة، وهو ما يتسم به النشاط الحكومي، يجعل النشاط الحكومي دائماً أقل كفاءة من إنتاج القطاع الخاص، وبالتالي فإن أية زيادة في الإنفاق الحكومي تؤدي إلى تباطؤ النمو الاقتصادي في مجمله^{xii}.

وعلى النقيض من ذلك، يرى البعض الآخر أنه في معظم الاقتصاديات النامية لا يمكن تحقيق النمو الاقتصادي ما لم تتدخل الدولة لإزالة العوائق التي تعترضه، ويبقى الجدل الدائر حول ما إذا كان الإنفاق الاستثماري للقطاع الخاص مكافئاً للاستثمار العام أم أن الأخير يزاحم أو طارد للاستثمار الخاص^{xiii}.

فعلسى عكس النظرية النيوكلاسيكية للنمو الخارجمثلة النموذجالقانونيل (Solow, 1956) أيتتركزمسألة النمو الاقتصادي يعلميكانيزمتراكمراًسالمالوالتقاربنحوالوضعالمستقر، وهذا باعتبارالتقدمالتقني يعاملأخارجيفإنالنظرياتالحديثةللنمو تفسرنموالاقتصاديللمدنبالعيدعلماًتحمماًتبدأتوذلكنحتفرضيةالمردوديةالمتزايدةللإنتاج . كماأنهذالآخريتحددبالمساواتالعموميةومجموعةعواملأخرى . ومنبينالنماذجالتي تعرضنالمذلكنذكرنموذج بارو (Barro , 1990) .

ويعرّف النموذج بارو نموًا برزالنماذجالتيا عطلللدولة دورفيالنموالاقتصادي والذيبينأنالنشاطاتالحكومية هي مصدر للنمو الداخلي (endogène)، حيثاًتتغيرتضامالحكومة تشتريجزءامنالإنتاجالخاصوتستعملشترياتهمأنماجلعروضالخدماتالعموميةمجاناًللمنتج يخالص، الأمرالذيساعدالمؤسستعملالاستثمارأكثرلتحقيقالنمو^{xiv}. من جهة أخرى يرى بارو أنه إذا كان المستوى الحالي للبلد مأقلمنمستوىالحالة المستقرةلناجته، تكونهناكعمليةالحاق، والتيتحددأساسامنخلالالتقنولوجيا . وبمقدفعراللمحدداتالرئيسيةللنمو، يقومبارو بتحليلإحصائيدقيقلفروقالنمو عبرمائةبلد تقريبا منذسنة 1965 . والعواملالرئيسية التييقومبتحديدها باعتبارهامساعدةعلحدوتالنمو هي مستوياتعالية منالتعليم، وصحة جيدة (مقاسة بالحياة المتوقعة ة)، ونسبولا دة منخفضة، ونفقانترفاهية حكومية منخفضة، وحكاملقانون، وشروطملائمة فيما يتعلق بالتجارة^{xv}.

وقد توصل بارو من خلال نموذج المقترح إلى نتائج نوجزها في الآتي :

- أنالإنفاقالعام هو منتج وأنحجمالتدخالالعمومي فيالاقتصاد
- يكونفيحجمهاأثملعندماتكونالإنتاجيةالحديةللإنفاقالعامتساوي $dy/dg = 1$.
- قدر الحجمالأثملللتدخلالحكومي فيالاقتصاد بواسطةالإنفاقالعمومي في حدود 30% من الناتج الداخلي الخام .

● تحديد المعدل الأمثل للضريبة، الذي يجعل هناك تناسب مابين الإنفاق العمومي والإنتاج، مع العلم أن الزيادة الكبيرة في الضريبة تقلل من الحافز على العمل ويؤدي لزيادة الطلب الكلي وبالتالي يبعث على النمو.

2- تشخيص وضعية الإنفاق العام والنمو الاقتصادي في الجزائر خلال الفترة 2001-2011:

بعد استعراض الجانب النظري لكل من الإنفاق العام والنمو الاقتصادي، نقدم عرض موجز لمراحل تطورهما في الجزائر خلال الفترة 2001-2011 .

1-2: الإنفاق العام في الجزائر خلال الفترة 2001-2011:

لقد عرف الاقتصاد الجزائري مع مطلع هذه الألفية صحوة لا بأس بما مقارنة بالعقود الفارطة، حيث استقرت الأوضاع السياسية والأمنية وانتعشت أسعار النفط وهو ما مكن الحكومة من تسطير برامج تنموية بأغلفة مالية معتبرة يترجمها الاتجاه التصاعدي لمنحنى الإنفاق العام خلال هذه الفترة. مثلما يوضحه الجدول الموالي :

جدول رقم 01: هيكل الإنفاق العام وتطوره في الجزائر (2001-2011). (الوحدة: مليار دج)

الإنفاق ومكوناته السنوات	الإنفاق العام	نفقات التسيير	% نفقات التسيير	نفقات التجهيز	% نفقات التجهيز
2001	1306.2	948.8	72.64	357.4	27.36
2002	1550.6	1097.7	70.79	452.9	29.21
2003	1929.5	1141.7	59.17	787.8	40.83
2004	1888.9	1250.9	66.22	638.0	33.78
2005	2303.0	1255.3	54.51	1047.7	45.49
2006	3555.4	1439.5	40.49	2115.9	59.51
2007	3946.7	1652.7	41.88	2294.0	58.12
2008	4882.2	2363.2	48.40	2519.0	51.60
2009	5191.5	2573.7	49.58	2597.7	50.42
2010	6468.9	3446.0	53.27	3022.9	46.73
2011	8272.6	4291.2	51.87	3981.4	48.13

المصدر: من إعداد الباحث اعتمادا على:- قوانين المالية لسنوات الدراسة (2001-2011) .

يتضح من خلال الجدول أعلاه الملاحظات التالية :

● التطور الكبير الذي عرفه الإنفاق العام خلال الفترة الممتدة من 2001 إلى غاية 2011، والمتزامن مع تحسن أسعار النفط.

● المنحى المتصاعد للإنفاق العام خلال هذه المرحلة تزامن مع تطبيق مخططين الإنعاش ودعم النمو الاقتصاديين، و مباشرة تطبيق المخطط الثالث.

● باستثناء سنة 2004 التي عرفت تراجع طفيف في حجم الإنفاق. فإن باقي سنوات الفترة شهدت تزايد مستمر، حيث ارتفع حجم الإنفاق من 1306.2 مليار دينار جزائري سنة 2001 إلى 3946.7 مليار دينار جزائري سنة 2007 ثم إلى 8272.6 مليار دينار جزائري سنة 2011. أي بزيادة إجمالية تقدر بنسبة 533.33%.

● شهدت السنوات من 2001 إلى 2005 ومن 2010 إلى 2011، سيطرة نفقات التسيير أيضا وصلت إلى أقصى حد لها سنة 2001، في المقابل عرفت نفقات التجهيز أدنى مستويات لها.

أما خلال الفترة الممتدة من 2006 إلى 2009، عرفت نفقات التجهيز مستويات أعلى من نفقات التسيير، وتزامنت هذه الفترة تطبيق برنامج دعم النمو الذي كان من محاوره التحكم في الإنفاق الجاري (نفقات التسيير).

لقد شرعت الجزائر منذ سنة 2001، فياقتها جسياسة مالية توسعية وذلك في ظل الوفرة في المداخيل الخارجية الناتجة عن التحسن المستمر في أسعار النفط، وذلك عبر برامج الاستثمارات العمومية المنفذة وألجاري تنفيذها والممتدة على طول الفترة من 2001 إلى 2014، وقد تمثلت هذه البرامج أساسا في ما يلي:

أ: برنامج دعم الإنعاش الاقتصادي 2001-2004 :

لقد شمل هذا البرنامج خمسة مجالات باستثمارات تبلغ قيمتها الإجمالية 525 مليار دينار جزائري أي حوالي 07 ملايين دولار. تتوزع كالآتي:

الجدول رقم 02: التراخيص المالية لمخطط دعم الإنعاش الاقتصادي (2001-2004).

القطاعات	القيمة المخصصة (مليار دج)	الأوزان النسبية (%)
دعم الإصلاحات	47	8,95
الزراعة والصيد البحري	65	12,38
التنمية المحلية	113	21,52
الأشغال الكبرى	210	40,00
الموارد البشرية	90	17,14
الإجمالي	525	100

المصدر: المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي، مشروع تقرير الظرف الاقتصادي والاجتماعي لسنة 2003-2004.

نلاحظ من خلال هذا الجدول أن تخصيص برنامج الإنعاش الاقتصادي تركز على التنمية المحلية والأشغال العمومية الكبرى، حيث بلغت 323 مليار دينار جزائري كما تم تخصيص ما نسبته 8,95% لدعم الإصلاحات الاقتصادية. لقد عرفت السنة المالية 2002 ارتفاع الإنفاق الاستثماري حيث تم تنفيذ جزء كبير من مخطط الإنعاش

الاقتصادي حيث تم استهلاك 380 مليار دينار جزائري من الغلاف المالي المقدر بـ 525 مليار دينار جزائري التي تم تخصيصها لهذا المخطط^{xvi}.

ب : البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009^{xvii}:

جاء هذا البرنامج^{xviii} في إطار السعي نحو مواصلة سياسة التوسع في الإنفاق التي شرع في تطبيقها بداية سنة 2001، خصوصاً مع استمرار تحسن الوضعية المالية الناتجة عن تراكم احتياطي الصرف الذي سببته أسعار النفط المرتفعة منذ بداية الألفية الثالثة.

واعتبر هذا البرنامج خطوة غير مسبقة في التاريخ الاقتصادي الجزائري وذلك من حيث قيمته المرتفعة، والتي بلغت ما يقارب 4203 مليار دج أي ما يعادل 55 مليار دولار. وقد تركزت المخصصات المالية لهذا البرنامج في خمسة محاور رئيسية تتمثل فيما يلي:

الجدول رقم 03 : مضمون البرنامج التكميلي لدعم النمو 2005-2009.

النسب (%)	المبالغ (مليار دج)	القطاعات
45.5	1908.5	تحسين ظروف معيشة السكان
40.5	1703.1	تطوير المنشآت الأساسية
8	337.2	دعم التنمية الاقتصادية
4.8	203.9	تطوير الخدمة العمومية
1.1	50	تطوير تكنولوجيات الاتصال
100	4202.7	المجموع

المصدر: البرنامج التكميلي لدعم النمو، بوابة الوزير الأول، على الموقع: <http://www.premierministre.gov.dz>

ج : البرنامج الخماسي الثاني (برنامج تطوير النمو الاقتصادي) 2010-2014:

خصص لهذا البرنامج (المخطط الخماسي) قيمة مالية قدرت بـ 21.214 مليار دينار جزائري أي ما يعادل 286 مليار دولار أمريكي، مقسمة إلى شقين: 11.543 مليار دينار جزائري (أي 156 مليار دولار) خصص لإطلاق مشاريع جديدة، و9.700 مليار دينار جزائري (أي 130 مليار دولار) خصص لاستكمال المشاريع الكبرى الجاري إنجازها (السكة الحديدية والطرق والمياه).

2-2: النمو الاقتصادي في الجزائر خلال الفترة 2001-2011:

لتتبع تطور معدلات النمو في الجزائر خلال الفترة المذكورة، نفضل تقسيم الفترة 2001-2011 إلى مرحلتين كما يلي :

المرحلة الأولى : والتي غطت برنامج الإنعاش الاقتصادي والسنة الأولى من تطبيق برنامج دعم النمو، حيث استهدفاً حركتا المربع السحري كالنمو الاقتصادي، إذ بلغ متوسط نموها السنوي للفترة 2001-2005 نسبة 4.86% بالمقارنة مع فترة 1996-2000 التي قدر فيها متوسطها السنوي بـ 3.17%.

المرحلة الثانية : والتي غطت بقية فترة برنامج دعم النمو وبداية تطبيق برنامج توطيد النمو (البرنامج الخماسي)، حيث نجد أن معدل النمو الاقتصادي تراوح بين حد أدنى هو 1.4% وحد أقصى هو 3.4% وهي مستويات منخفضة نوعا ما إذا ما قرنت بالجهودات المبذولة والإمكانات المتاحة .

والجدول الموالي يوضح تطور معدلات النمو السنوية في الجزائر للفترة 2001-2011 .

الجدول رقم 04 : تطور معدل النمو الحقيقي خلال الفترة 2001-2011 .

معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي	ناتج الوطني الإجمالي (مليار دج)	ناتج المحلي الإجمالي (مليار دج)	السنوات
2.4	9.4103	4227.1	2001
4.7	1.4348	4522.8	2002
6.9	3.5062	5252.3	2003
5.2	9.5895	6149.1	2004
5.1	9.7225	7562.0	2005
2.0	8180.4	8501.6	2006
3.0	9233.7	9352.9	2007
2.4	10963.9	11043.7	2008
1.4	9884.2	9968.0	2009
3.4	11985.5	11991.6	2010
2.4	14392.7	14519.8	2011

المصدر: من إعداد الباحث اعتمادا على :

- Office National des statistiques, les comptes économiques de 2000 à 2012, n^o 640 juillet 2013.

بعد العرض السابق يتبادر مباشرة للأذهان التساؤل التالي : ما هو مصدر النمو الاقتصادي في الاقتصاد

الجزائري؟ . والإجابة تكون من خلال تقديم الجدول الموالي مع التحليل.

الجدول رقم 05 : تطور معدل النمو الحقيقي حسب القطاعات خلال الفترة 2001-2011

معدل نمو الناتج المحلي الخام الحقيقي	معدل نمو القطاع المحروفا	معدل نمو خارج القطاع المحروفا	معدلات النمو السنوية
2.4	1.6 -	5	2001
4.7	3.7	5.2	2002
6.9	8.8	5.9	2003
5.2	3.3	6.2	2004

5.1	5.8	4.7	2005
2.0	2.5 -	5.6	2006
3.0	0.9 -	6.3	2007
2.4	2.3 -	6.1	2008
1.4	6 -	9.3	2009
3.4	3 -	6.2	2010
2.4	3.2 -	5.2	2011

المصدر: من إعداد الباحث اعتمادا على :

- Banque d'Algérie, Rapport annuel : Répartition sectorielle de la croissance du PIB réel, 2011, P: 158.

- Banque d'Algérie, Rapport annuel : Répartition sectorielle de la croissance du PIB réel, 2009, P: 203

- World Bank, People's democratic republic of Algeria a public expenditure review Assuring High Quality Public Investment, (In two volumes) Volume I : Main Text August 15, 2007, Social and Economic Development Group Middle East and North Africa Region, Report No. : 36270 - DZ, P :24.

يتضح من الجدول أعلاه الملاحظات التالية :

● معدل النمو الاقتصادي قيم متذبذبة خلال الفترة، وهو متغير تابع للمحروقات، حيث يلاحظ أن معدل النمو عرف مستويات مرتفعة خلال الفترة 2002-2005 حين شهد معدل النمو في قطاع المحروقات معدلات نمو موجبة.

● عرف معدل نمو خارج قطاع المحروقات مستويات لا بأس بها، في ظل البرامج الاستثمارية التي كانت الدافع الأساسي له، خاصة في قطاع البناء والأشغال العمومية، بالإضافة إلى قطاع الزراعة .

3- قياس أثر الإنفاق العام على النمو الاقتصادي في الجزائر خلال الفترة 2001-2011 :

نحاول من خلال هذه الدراسة، وبالاعتماد على نموذج بارو، قياس وتحليل إسهامات الإنفاق العام وكل من نفقات التسيير والتجهيز في النمو الاقتصادي على المدى الطويل في الجزائر .

3-1 : قياس أثر الإنفاق العام (الكلي) على النمو الاقتصادي في الجزائر وفق نموذج بارو :

يعد نموذج النمو الداخلي الذي جاء به (Barro, 1990) أحد أبرز النماذج التي أولت اهتماما للدور الإيجابي الذي يمكن أن يحدث في المدى الطويل عن طريق تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي، وذلك بالاستعانة بدالة الإنتاج Cobb-douglas.

بناء على ما سبق، سوف تقوم هذه الدراسة بقياس أثر الإنفاق العام على النمو الاقتصادي في الجزائر خلال الفترة 2001-2011، باستخدام نموذج النمو ل بارو. ويمكن عند هياصاغة دالة الإنتاج كما يلي:

$$Y_t = A_t K_t^\alpha L_t^\beta G_t^\gamma$$

حيث أن Y: الناتج المحلي الإجمالي . A : الإنتاجية الكلية . K: رأس المال

L : العمالة . G: الإنفاق العام (الكلي)

ويبدأ خالو غار يتم مع لطفيا العلاقة السابقة نحصل على:

$$\text{Log } Y_t = \text{Log } A_t + \alpha \cdot \text{Log } K_t + \beta \cdot \text{Log } L_t + \gamma \cdot \text{Log } G_t .$$

سوف نستخدم في تحديد معاملات المعادلة السابقة على البرنامج الإحصائي (Eviews4) ^{xix}، واستبعاد المتغيرات

غير المعنوية إحصائيا، وذلك بالاعتماد على قاعدة البيانات الاسمية الموجودة في الجدول الموالي :

الجدول رقم 06 : قاعدة البيانات الخاصة بنموذج بارو – حالة الجزائر للفترة 2001/2011-

(الوحدة: مليار دج)

***Gc	**Ge	*G	L	K	Y	
948.8	357.4	1306.2	6.228	273.7	4227.1	2001
1097.7	452.9	1550.6	6.890	291.1	4522.8	2002
1141.7	787.8	1929.5	6.684	332.5	5252.3	2003
1250.9	638.0	1888.9	7.798	391.3	6149.1	2004
1255.3	1047.7	2303.0	8.044	454.8	7562.0	2005
1439.5	2115.9	3555.4	8.868	482.5	8501.6	2006
1652.7	2294.0	3946.7	8.594	568.5	9352.9	2007
2363.2	2519.0	4882.2	9.146	623.9	11043.7	2008
2573.7	2597.7	5191.5	9.472	698.4	9968.0	2009
3446.0	3022.9	6468.9	9.735	712.9	11991.6	2010
4291.2	3981.4	8272.6	10.662	786.8	14519.8	2011

المصدر: من إعداد الباحث اعتمادا على :

-- قوانين المالية لسنوات الدراسة (2001-2011) .

- Office National des statistiques, les comptes économiques de 2000 à 2012, n^o 640 juillet 2013.

- www.mf.gov.dz

- www.ons.dz

- La Direction technique chargée des statistiques de la Population et de l'emploi, « enquête emploi auprès des ménages 2011 », Collections Statistiques N° 173, ONS 2012.

* تمثل قيمة (G) الإنفاق العام الكلي .

** تمثل قيمة (Ge) نفقات التجهيز .

*** تمثل قيمة (Gc) نفقات التسيير .

بعد العديد من المحاولات تم الوصول إلى التوليفة المثلى، والمؤثرة في الناتج المحلي الإجمالي في المدى الطويل، والتي نقدمها في الجدول الآتي :

الجدول رقم 07: نتائج تطبيق نموذج بارو على الاقتصاد الجزائري خلال الفترة 2001-2012.

Dependent Variable: LOG(Y)				
Method: Least Squares				
Date: 12/20/13 Time: 20:50				
Sample: 2001 2011				
Included observations: 11				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	3.765379	0.286855	13.12644	0.0000
LOG(L)	1.139429	0.476442	2.391537	0.0438
LOG(G)	0.347085	0.130887	2.651798	0.0292
R-squared	0.977002	Meandependent var		8.970088
Adjusted R-squared	0.971252	S.D. dependent var		0.409636
S.E. of regression	0.069455	Akaike info criterion		-2.269279
Sumsquaredresid	0.038592	Schwarz criterion		-2.160762
Log likelihood	15.48104	F-statistic		169.9249
Durbin-Watson stat	2.513817	Prob(F-statistic)		0.000000

المصدر: من إعداد الباحث اعتمادا على برنامج Eviews4. وبذلك تكون معادلة الانحدار المقدرة على النحو التالي :

$$\text{LOG}(Y) = 3.765379 + 1.139429 * \text{LOG}(L) + 0.347085 * \text{LOG}(G)$$

(0.286855) (0.476442) (0.130887)

$$F=169.92R^2= 0.9770 \quad R^2= 0.9712 \quad R = 0.9884 \quad D-W=2.51$$

أولاً: اختبار فرضيات النموذج :

● إن المقدرة التفسيرية لهذا النموذج مرتفعة جدا، حيث أن حوالي 97.70% من التغيرات في حجم الناتج المحلي الإجمالي خلال فترة الدراسة ترجع إلى التغير في هذه المتغيرات السالفة الذكر. كما أن معاملات المعادلة تتمتع بمعنوية إحصائية وهي ذو مصداقية وفعالية عالية.

● في حين يظهر هذا النموذج عدم وجود ارتباط ذاتي من خلال اختبار درين ووطنس (D-W).

ثانياً: التحليل الاقتصادي: وبفحص نتائج هذا التقدير يتضح منه :

● إن متغيرة رأس المال لم تحتاز الاختبارات الإحصائية (لا تتمتع بمعنوية إحصائية) وهي غير مؤثر جوهريا أو بفاعلية في حجم الناتج المحلي الإجمالي .

● إن المتغيرات التي تؤثر جوهريا في حجم الناتج المحلي الإجمالي، والتي اجتازت الاختبارات الإحصائية هي : **حجم العمالة**، وهي تؤثر طرديا (الإشارة الموجبة) حيث أن زيادة حجم العمالة بوحدة واحدة يترتب عليه زيادة في حجم الناتج المحلي الإجمالي بحوالي 1.14 دينار جزائري. و**الإنفاق العام** وهو يؤثر طرديا ، وهذا ما توضحه الإشارة الموجبة في المعادلة المقدرة، وتتفق هذه النتيجة مع التوقعات القبلية (الفرضية المطروحة)، حيث أن زيادة حجم الإنفاق العام بواحد دينار جزائري يترتب عليه زيادة في حجم الناتج المحلي الإجمالي بحوالي 0.35 دينار جزائري.

والنتيجة أن الإنفاق العام يؤثر في الناتج المحلي الإجمالي في الآجال الطويل، ولكن بوتيرة ضعيفة ومحدودة تقل عن تأثير العمالة .

3-2: قياس أثر نفقات التسيير والتجهيز على النمو الاقتصادي في الجزائر وفق نموذج بارو :

بعد تحديد العلاقة بين الإنفاق العام والناتج المحلي الإجمالي، نود تحديد العلاقة بين كل من نفقات التجهيز والتسيير بالناتج المحلي الإجمالي، وذلك بالاعتماد على نفس المعادلة السابقة.

أ - قياس أثر نفقات التجهيز على النمو الاقتصادي في الجزائر وفق نموذج بارو :

لقياس أثر نفقات التجهيز على النمو الاقتصادي في الجزائر، نطلق من المعادلة السابقة، مع استبدال الإنفاق العام بنفقات التجهيز (Ge). لتصبح المعادلة كالتالي :

$$\text{Log } Y_t = \text{Log } A_t + \alpha \cdot \text{Log} K_t + \beta \cdot \text{Log} L_t + \gamma \cdot \text{Log } G_e_t .$$

وبالاعتماد على قاعدة البيانات الموجودة في الجدول (06)، واستبعاد المتغيرات غير المعنوية إحصائيا، تكون معادلة الانحدار المقدرة على النحو التالي :

$$\text{LOG}(Y) = 4.595473 + 1.293294 * \text{LOG}(L) + 0.227394 * \text{LOG}(G_e)$$

(0.347737) (0.408634) (0.083125)

$$F = 175.14 \quad R^2 = 0.9777 \quad R^2 = 0.9721 \quad R = 0.9887 \quad D-W = 2.78$$

أولا: اختبار فرضيات النموذج :

يشير معامل التحديد المقدر بـ 0.9777 إلى أن حوالي 97.77 % من التغيرات في حجم الناتج المحلي الإجمالي خلال فترة الدراسة ترجع إلى التغير في العمالة ونفقات التجهيز. كما أن معاملات المعادلة تتمتع بمعنوية إحصائية وهي ذو مصداقية وفعالية عالية.

ثانيا: التحليل الاقتصادي:

فحص نتائج هذا التقدير يتضح أن نفقات التجهيز تؤثر في حجم الناتج المحلي الإجمالي، حيث أن زيادة الأول بوحدة واحدة يؤدي إلى زيادة الثاني بـ 0.23 دينار جزائري. غير أن مساهمة نفقات التجهيز تأتي بعد حجم العمالة في التأثير على حجم الناتج المحلي الإجمالي .

ب- قياس أثر نفقات التسيير على النمو الاقتصادي في الجزائر وفق نموذج بارو :

لقياس أثر نفقات التسيير على النمو الاقتصادي في الجزائر، ننتقل من المعادلة الأساسية (الأولى)، مع استبدال الإنفاق العام بنفقات التسيير (Gc). لتصبح المعادلة كالتالي :

$$\text{Log } Y_t = \text{Log } A_t + \alpha \cdot \text{Log } K_t + \beta \cdot \text{Log } L_t + \gamma \cdot \text{Log } Gc_t .$$

وبالاعتماد على قاعدة البيانات الموجودة في الجدول (06)، تبين أن نفقات التسيير ذو دلالة إحصائية غير معنوية، وبالتالي فهي غير مؤثر جوهريا في الناتج المحلي الإجمالي في الآجال الطويل، ولعل السبب في ذلك يعود بالدرجة الأولى إلى انعدام الفعالية وضعف الحوكمة في صرف هذا النوع من النفقات .

خاتمة :

خلصت هذه الدراسة إلى مجموعة من النتائج، نستعرض أهمها في النقاط التالية :

- يعد الإنفاق العام محركا للنمو الاقتصادي يساهم في زيادة القدرات الإنتاجية للاقتصاد المحلي، وذلك إذا ما وجه بصورة صحيحة نحو قطاعا اقتصادا المهمة؛
- النمو الاقتصادي في الجزائر مرتبط بالظرف البترولي العالمي، الذي لا تسيطر الجزائر على إنتاجه (عمليات البيع، مستويا لأسعار...)، وبذلك يظل نمو الاقتصاد يتابع للتقلبات السائدة علم مستويا للأسواق الدولية؛
- تأثير برامج الإنفاق العام على النمو الاقتصادي في الأجل الطويل في الجزائر ضعيف نوعا ما، وذلك نظرا لكون قطاع المحروقات يعد المساهم الرئيسي في معدل النمو، وأن قطاع المحروقات يتأثر بعوامل خارجية (تأثير الإنفاق عليه ضعيف)؛
- تؤثر نفقات التجهيز إيجابا في النمو الاقتصادي على المدى الطويل لحالة الاقتصاد الجزائري.
- لا يتوافق الطرح النظري لتأثير الإنفاق الجاري (نفقات التسيير) على التعليم والتكوين والصحة والعمالة في توسيع حجم الناتج المحلي الإجمالي مع الواقع العملي لحالة الاقتصاد الجزائري ؛
- هناك علاقة طويلة المدى بين الناتج المحلي الإجمالي والعمالة في الجزائر خلال فترة الدراسة ؛
- عموما هناك توافق جزئي لنموذج بارو على الاقتصاد الجزائري للفترة 2001-2011 ؛

- غياب إستراتيجية اقتصادية واضحة وشاملة تعمل خاصة على إزالة مختلف الاختلالات، والقضاء على كلال العراقيل التي تحول دون ردا لاعتبار الجهاز الإنتاج الوطني، وتعبئة كلف قدراته، وتمكينهما من استغلال المزايا النسبية المتاحة، ليكونا أكثر فعالية وتنافسية؛
- لاشك أن الجهود المبذولة لتبديلتها الجزائر لتتقدم مع دول العالم النمو على مدار العشرة الأولى ولمنح الألفية الثالثة جد معتبرة، وهو ما جسدها المخطط تاتو البرامج التنموية والتميمات المتتتضا عمن سنة إلى الأخر، وم عدلكتين من خلال هذا الدراسة ضعف النتائج المحققة مقارنة بالحجم الإمكانات المرصودة.
- وفي ضوء النتائج المتوصل إليها، نقترح بعض التوصيات نوجزها فيما يلي :**
- ينبغي أن تتركز جهود الاستثمار العام في البنية التحتية المادية والاجتماعية التي تكمل الاستثمار الخاص عوض أن تزيجه؛
- التحكم الجيد في برامج الإنفاق العام من خلال الفاعلية وتوفير آليات الحكم الراشد والصارم للأموال العمومية والرقابة والمحاسبة لتحقيق الأهداف الاقتصادية من بينها النمو الاقتصادي؛
- إن تحقيق معدلات نمو اقتصادي مرتفعة لا يتوقف فقط على التوسيع فعلياً للإنفاق العام، بل ينبغي أيضاً ترافقه التوسع، باليات لترشيد الإنفاق العام متضمناً تحقيقاً لأهداف المرجوة، وترواحاً ليات لترشيد النفقات العامة بين تحديد مهام ومسؤوليات القطاع العام ووجوب التقيد بالأهداف وبتوفير آليات الرقابة الداخلية والخارجية على برامج الإنفاق العام؛
- إجراء المزيد من الدراسات والبحوث التي تؤدي إلى إيجاد السبل الكفيلة بتفعيل دور الإنفاق العام في النمو الاقتصادي، والاستفادة من المنظمات والخبرات الدولية بهذا الخصوص .

الهوامش والمراجع :

- ⁱ خالد شحادة الخطيب وأحمد زهير شامية، أسس المالية العامة، دار وائل، الأردن، 2007، ص: 53 .
- ⁱⁱ فلاح حسين خلف، المالية العامة، الطبعة الأولى، جدارا للكتاب العالمي وعالم للكتاب الحديث، الأردن، 2008، ص: 89 .
- ⁱⁱⁱ دراوسي مسعود، السياسة المالية ودورها في تحقيق التوازن الاقتصادي حالة الجزائر: 1990-2004، أطروحة دكتوراه في العلوم الاقتصادية، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة الجزائر، 2005، ص: 347.
- ^{iv} وليد عبد الحميد عايب، الآثار الاقتصادية الكلية لسياسة الانفاق الحكومي، مكتبة حسين العصرية، بيروت، لبنان، 2010، ص: 252.
- ^v المرجع السابق ل دراوسي مسعود، ص: 351.
- ^{vi} المرجع السابق ل وليد عبد الحميد عايب، ص: 252 .
- ^{vii} ميلاد بونس، مبادئ المالية العامة، منشورات الجامعة المفتوحة، الطبعة الأولى، الجماهيرية الليبية، 1994، ص: 64.
- ^{viii} بنعزة محمد، ترشيد سياسة الإنفاق العام بما يتواءمها لالنضابط لأهداف (دراسة تقييمية لسياسة الإنفاق العام في الجزائر خلال الفترة 1990/2009)، مذكرة تخرج لنيل شهادة الماجستير في إطار مدرسة الدكتوراه في العلوم الاقتصادية، تخصص تسيير المالية العامة، 2010/2009، جامعة تلمسان، ص - ص: 59 - 62 .

^{ix} نادرة نوفان مريان، الاستثمار الخاص وأثره على النمو الاقتصادي في الأردن دراسة تحليلية قياسية (1975-1996)، رسالة ماجستير، جامعة اليرموك، الأردن، 1999، ص: 22.

^x المرجع السابق ل نادرة نوفان مريان، ص: 22.

^{xi} محمد عبد العزيز عجمية وإيمان عطية ناصف، التنمية الاقتصادية، جامعة الإسكندرية، مصر، 2003، ص- ص: 71 - 74.

^{xii} محمود محمد داغر وعلي محمد علي، الإنفاق العام على مشروعات البنى التحتية وأثره في النمو الاقتصادي في ليبيا (منهج السببية)، بحث اقتصادية عربية، العدد 51، 2010، ص- ص: 113 - 114.

^{xiii} المرجع السابق ل محمود محمد داغر وعلي محمد علي، ص: 114.

^{xiv} بن عزة محمد، أثار برامج الإنفاق العام للنمو الاقتصادي :تحليل إحصائي، أثار برامج الإنفاق العام للنمو الاقتصادي وتحليل إحصائي أثر برامج الإنفاق الاستثماري للنمو الاقتصادي في الجزائر، أبحاث المؤتمر الدولي حول "تقييم آثار برامج الاستثمار العامة وانعكاساتها على التشغيل والاستثمار والنمو الاقتصادي خلال الفترة 2001-2014، المنعقد يومي 12/11 مارس 2013، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة سطيف، ص: 09.

^{xv} محمد مسعي، سياسة الإنعاش الاقتصادي في الجزائر وأثرها على النمو، مجلة الباحث، عدد 10، 2012، ص: 151.

^{xvi} لمزيد من التفصيل ارجع إلى : - وليد عبد الحميد عايب، مرجع سابق، ص: 230.

^{xvii} القينعي عز الدين، أثر السياسة الاستثمارية على التشغيل في الجزائر في آفاق 2017، أطروحة دكتوراه في العلوم الاقتصادية، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة حسنية بن بوعلي الشلف، 2012/2013، ص: 299.

^{xviii} يعد البرنامج التكميلي لدمج النمو برنامج غير مسبوق في تاريخ الجزائر من حيث قيمته والتبليغ تفشي شكلها الأصلي 4203 مليار دج، حيث أضيف له بعد إقرار هبرناج من خاصين، أحدهما بمناطقا جنوب بقيمة 432 مليار دج وآخر بمناطقا لهما بالعليا بقيمة 668 مليار دج، زيادة على الموارد المتبقية من مخطط دعم ما لينا شالا اقتصاديا المقدرب 1071 مليار دج، والصناديق الإضافية المقدرة ب 1191 مليار دج والتحويل الخاصة بحسابات الخزينة بقيمة 1140 مليار دج، وعليها مجموعا لنهاية لقيمته أصبح 8705 مليار دج .

^{xix} تم الاعتماد على الإصدار: Eviews 4 for Windows version .